

转设发展期独立学院党组织政治核心作用发挥刍议

金蕊

(中国矿业大学徐海学院, 江苏 徐州 221008)

摘要: 转设发展期独立学院党组织发挥政治核心作用是确保社会主义办学方向和完成立德树人任务的根本要求,是转设工作有序推进和推动学院事业发展的现实需要,是维护师生正当权益和稳定大局的重要保障。转设发展期的特殊性和复杂性赋予了独立学院党组织发挥政治核心作用新使命和新内涵:独立学院党组织要旗帜鲜明地支持转设,进一步完善法人治理体系,积极参与决策和监督,努力维护师生的知情权和表决权,切实抓好学生思想政治教育工作,持续推进师德师风建设和党风廉政建设。

关键词: 独立学院; 转设; 党组织; 政治核心

中图分类号: P267 **文献标识码:** A **文章编号:** 1673-4513(2022)-02-068-05

引言

教育部办公厅 2020 年 5 月印发《关于加快推进独立学院转设工作的实施方案》的通知(教发厅〔2020〕2 号,以下简称“通知”),全面部署推进独立学院转设工作。这标志着拥有 20 余年办学历史的独立学院在经历了试办探索期、整顿定性期、规范发展期后,正式迈入转设发展期。独立学院转设事关高等教育领域改革和教育公平,事关独立学院的发展方向和未来存续,事关独立学院举办者、师生等的切身利益和社会稳定大局,转设发展期的特殊性和复杂性赋予了独立学院党组织发挥政治核心作用新使命和新内涵。

一、转设发展期独立学院党组织发挥政治核心作用的价值意蕴

(一) 是确保社会主义办学方向和完成立德树人任务的根本要求

独立学院是普通高校和社会组织或个人合

作以新机制和新模式利用非国家财政性经费举办实施本科层次教育的民办普通高等学校,是社会主义教育事业的重要组成部分,承担着培养社会主义合格建设者和可靠接班人的重任。独立学院党组织发挥政治核心作用的首位任务是保证政治方向,要责无旁贷地引导学院全面贯彻党的教育方针,把立德树人作为根本任务,依法办学、规范办学,确保社会主义办学方向。在转设发展期,举办者面临着“转为民办”还是“转为公办”的选择,“转为民办”时面临着营利性和非营利性的选择。在选择的过程中,需要独立学院党组织把握方向,转设为民办普通本科高校的,要坚持公益性办学原则,须明确为非营利性,总之一切要切实保证独立学院始终沿着正确的方向前进。同时,独立学院的根本任务是立德树人,中心工作是人才培养,“育人为本、德育为先”是开展人才培养工作的根本要求。转设发展期内容容易出现人心不稳、工作懈怠,教师无心教学、行政人员无心管理等问

收稿日期: 2021 年 05 月 14 日

作者简介: 金蕊 (1981-), 女, 内蒙古通辽市人, 讲师, 硕士, 主要研究方向: 高校学生思想政治教育和学生党建。

题,影响人才培养质量。需要独立学院党组织发挥组织优势、思想优势、作风优势、制度优势,组织全院师生员工形成合力,落实“三全”育人理念,确保立德树人根本任务的完成。

(二) 是转设有序推进和推动学院事业发展的现实需要

独立学院产生和发展的 20 余年历程是一个伴随着政策不断升级的规范发展过程。2003 年,教育部印发《关于规范并加强普通高校以新的机制和模式试办独立学院管理的若干意见》的通知(教发〔2003〕8 号)等系列文件,对独立学院进行整顿定性。2008 年,《独立学院设置与管理办法》(教育部令第 26 号)的颁布,标志着独立学院进入了稳定规模、规范管理的新阶段。2013 年,《独立学院设置与管理办法》设置的独立学院“五年过渡期”期满,各省陆续开展了省级层面的独立规范验收尝试,但独立学院情况复杂、问题较多,规范验收效果不佳。党的十九大宣告中国特色社会主义进入新时代,转设是新时代根据新情况提出的新要求,同样是为了规范和促进独立学院发展的工作安排。从上述规范发展历程也可以看出,转设必将面临重重挑战,在推进转设的过程中,需要独立学院党组织发挥政治核心和政治引领作用以确保工作有序推进。另外,独立学院转设的目的是为了规范,目标是为了发展,无论是在转设路径的谋划选择上,还是在转设推进过程中,均要以推动区域经济社会发展和学院事业发展为根本出发点,坚持学院发展利益为上。转设发展期是个任务艰巨复杂、时间周期较长的过渡期,期间无论是优化资源配置,加强内涵建设,还是为学生成长成才搭建优质平台,维护事业发展的正常秩序等,均需要独立学院党组织保驾护航。

(三) 是维护师生正当权益和稳定大局的重要保障

独立学院转设涉及到举办高校、社会举办者、部省教育主管部门、地方政府、独立学院

及师生校友等多个利益相关者的切身利益。根据利益相关者理论,利益相关程度和参与治理的意愿及能力决定着获得控制权的多少,并据此分为核心利益相关者和非核心利益相关者。很明显,独立学院师生因控制权的弱势地位处于利益相关者体系的非核心层,而转设关系师生切身利益的问题又很多,维护和保障师生合法权益必须要借助独立学院党组织的力量。更为重要的是,转设发展期处理得好是稳妥过渡期,处理不好将是一段变革动荡期,路径选择的不同和各方利益的博弈往往会带来一系列不稳定因素。根据“通知”要求,要强化风险防控,“省级教育行政部门、举办高校和有关方面要及时摸排独立学院转设中的风险隐患,制定风险防控预案。”在这个过程中,各方利益诉求的综合协调处置,师生员工出现思想涣散现象或者非理性诉求时的思想疏导,学生思想政治教育和意识形态阵地的守护,独立学院党组织隶属关系变更和工作衔接的平稳过渡均需要独立学院党组织牵头开展工作,确保转设发展期独立学院的和谐稳定。

二、转设发展期独立学院党组织发挥政治核心作用的实践方略

(一) 旗帜鲜明地支持转设

当前,我国高等教育已经进入大众化发展阶段,供需矛盾发生显著变化,高等教育质量和效益摆在突出位置。随着《民办教育促进法》的修订实施,民办教育发展面临新形势和新要求,加快推进独立学院转设,一劳永逸地解决制约其继续发展的问题,是维护民办高等教育健康规范发展的重要举措,是新时期促进教育公平的重要战略任务。面对转设,利益相关者会站在自身的角度思考问题并给出不同的态度:举办高校可能会存在不想放弃“菜篮子”和尽快“甩包袱”两种主要心态;社会力量举办者会谋求自身利益最大化、力争尽量少支付给举办高校“分手费”;独立学院师生则更关心自身的利益保障和学校的未来存续发展,不同的心理状态和利益诉求会形成对转设或支持、或反

对、或漠视等不同态度。独立学院党组织是在独立学院的组织基础，是落实党的路线方针政策的阵地，必须提高政治站位，从战略和全局的高度正确认识转设的重要意义，不折不扣地执行党的政治任务和教育部党组的决策部署，积极创造条件，引导举办者和师生理解转设，旗帜鲜明地支持转设。

（二）进一步完善法人治理体系

独立学院实行董事会（理事会）领导下的院长负责制，与公办普通高等学校的党委领导下的校长负责制不同，董事会（理事会）是最高权力机构和决策机构。为了保障独立学院党组织在推进转设过程中“有为有位、有位有为”，进一步完善法人治理体系是关键。一方面，要依法制定独立学院《章程》，以《章程》保障党组织的地位，要在其中明确党组织参与决策的范围和内容，要将党组织参与决策的程序制度化，并按照《章程》管理独立学院。另一方面，董事会（理事会）和党组织、行政领导班子间要实行“双向进入、交叉任职”。国务院《关于鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展的若干意见》（国发〔2016〕81号）中明确要求：“董事会（理事会）应当优化人员构成，由举办者或者其代表、校长、党组织负责人、教职工代表等共同组成；监事会中应当有党组织领导班子成员。”独立学院应按照上述要求将内部法人治理结构调整到位，党组织书记任董事、党组织副书记任监事，行政领导班子成员任党委委员。

（三）积极参与决策和监督

积极参与决策和监督是发挥政治核心作用的重要内容和主要途径，“民办学校党组织必须掌握决策权力，掌握一定程度的话语权，才能真正发挥政治核心作用，能否参与决策，成为其能否发挥政治核心作用的关键。”“独立学院董事会（理事会）在做出转设决定前，应征得独立学院党组织同意”，这是“通知”做出的一项重要制度安排，是赋予独立学院党组织在

推进转设中的重要权利和重大职责。如何正确看待此项制度安排以及如何正确地行使该项决策权利，独立学院党组织应该坚守群众路线，从切实保护群众的切实利益出发，从监督举办高校和社会举办者的决策是否科学合理，是否妥善回应了各方的合理诉求，是否为平稳过渡做好了相关安排的角度进行决策，以及充分听取教职工党支部、师生党员的意见后慎重决策，切实为转设把好方向、顾好大局。独立学院党组织务必要积极参与有关转设的决策和监督，用实际行动践行“民办高等教育发展进入政策强供给期，党组织参与决策可以保证党和国家的方针政策和决策部署在民办高校贯彻执行，保证教职工合法权益得到充分维护”的历史使命。

（四）努力维护师生的知情权和表决权

根据“通知”要求，“独立学院董事会（理事会）在做出转设决定前，应充分听取师生代表意见，适时召开教职工代表大会，确保科学民主决策”，这同样是赋予独立学院维护师生合法权益的重要途径和必要手段。当前，依法办学、民主办学已经深入人心，独立学院党组织要适应和积极满足师生职工民主意识和政治参与意识不断增强的需求，充分落实师生职工的知情权、参与权、表决权和监督权，以民主、透明、公开的理念推进转设。在谋划选择转设路径的时候，要向教职工讲清楚路径利弊得失，认真听取教职工意见建议。在转设发展期内，定期利用全院教职工大会或者教职工代表大会的渠道通报转设进展情况，做好沟通协调和解释说明工作。在涉及学院可持续发展和师生利益的核心问题时，召开教职工代表大会进行专题审议表决。积极回应学生、校友作为“主人翁”对学院转设工作的关心、疑问、建议和诉求。独立学院党组织要协调好举办者和师生员工之间的利益，密切联系和服务师生员工，统一思想、凝聚人心、化解矛盾，“要保证转设进程中独立学院教师的合法权益和福利待遇，增强其主人翁意识，提升教师获得感和凝聚力，

要维护好学生的权益。”

（五）切实抓好学生思想政治教育工作

2017年2月，中共中央国务院印发的《关于加强和改进新形势下高校思想政治工作的意见》中明确指出：“坚持党对高校的领导，落实全面从严治党要求，把党的建设贯穿始终，着力解决突出问题，维护党中央权威、保证党的团结统一，牢牢掌握党对高校的领导权。”转设发展期独立学院的各项工作任务繁重，但对思想政治的教育工作绝对不能松懈，要紧紧围绕立德树人的根本任务，加强党组织对思想政治工作的绝对领导，统筹建立“三全”育人的思想政治工作体制。针对独立学院部分学生学习基础差、自律意识弱，但思想活跃、实践动手能力强等特点，要以社会主义核心价值观教育为抓手，严格管理与人文关怀相结合，德智体美劳“五育”并举，发挥“思政课程”和“课程思政”的协同作用，加强思想政治工作队伍建设，提升校园文化育人功能，突出理想信念教育和价值引领，注重解决实际问题，加强学生学业就业指导和心理疏导，加强对经济困难学生的资助工作，做好新形势下互联网思想政治工作载体建设，以优异的政治思想工作成绩保障转设的扎实推进。

（六）持续推进师德师风建设和党风廉政建设

独立学院党组织要把提升教职工思想政治素质，加强师德师风建设作为重要工作常抓不懈，增强教职工教书育人、管理育人的责任担当，完善职业道德规范，以应对转设发展期内的各类师德师风突发事件。在转设发展期，出于各种各样原因的考虑，部分教职工开始“找后路”，以确保个人“进退自如”，不受学院转设结果的影响，而导致教学管理投入精力不足，

影响教学效果和管理水平。尤其是涉及到个人利益受损或者存在误解时，违反“学术研究无禁区、课堂讲授有纪律”的规矩，言行失范，不能为人师表。独立学院党组织作为师德师风建设的责任主体，要创新工作方法，加强政治引领，深入细致地做好教职工的思想引导工作，坚决落实师德“一票否决制”，以优良的师德师风带动教风、学风。同时，持续落实党风廉政建设责任制的各项要求，全面从严治党，坚决杜绝部分教职工在转设的最后时期出现理想信念动摇，违反廉洁纪律，损害集体利益等行为，要在政治上主动引导，制度上扎紧“篱笆”，做到早教育、早提醒、早预防，对于严重的情形必须果断制止或依法依规处理。

参考文献：

- [1] 中共中央办公厅. 关于加强民办学校党的建设工作的意见（试行）（中办发〔2016〕78号）[Z]. 2016, 12.
- [2] 刘东亮. 多元共制视域下独立学院的治理体系和治理逻辑[J]. 教育学术月刊, 2020（6）: 52-57.
- [3] 教育部办公厅. 关于加快推进独立学院转设工作的实施方案（教发厅〔2020〕2号）[Z]. 2020, 5.
- [4] 国务院. 关于鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展的若干意见（国发〔2016〕81号）[Z]. 2016, 12.
- [5] 姚遥. 加强民办高校党组织参与决策，完善中国特色民办大学治理[J]. 中国高等教育, 2019（03）: 64-65.
- [6] 郑雅萍, 周婷, 陶佳苹, 等. 独立学院转设：必要性、困境及路径设计[J]. 教育理论与实践, 2019（36）: 7-9.
- [7] 中共中央国务院印发《关于加强和改进新形势下高校思想政治工作的意见》[N]. 人民日报, 2017-02-28（1）.

On Giving Full Play to the Political Core of Party Organization During the Transition and Development Period of Independent Colleges

JIN Rui

(Xuhai College, China University of Mining and Technology,
Xuzhou, Jiangsu 221008, China)

Abstract: The political role of party organization during the transition and development period of independent colleges meets the basic requirement to orient the direction of socialist education and reach the goal of fostering virtue through education, which also caters to the orderly promotion of the transition and development of the college career and become an important guarantee to safeguard the legitimate rights and interests of teachers and students as well as the overall social stability. The particularity and complexity of the transition and development period endows the party organization of independent colleges with a new mission and new connotation of playing the political core: the party organizations of independent colleges should be very supportive and passionate in advancing the transition, further perfect the corporate governance structure, actively participate in decision-making and supervision, positively safeguard the right to know and vote of teachers and students, earnestly supervise the ideological and political education of students, and continuously make sustained efforts to the construction of teachers' morality and build a fine party culture and a corruption-free party.

Keywords: independent colleges; transition; Party organization; political core

(责任编辑: 李砚忠)