**精准扶贫背景下贫困农村地区人才资源开发的困境与路径**

何芳[[1]](#footnote-1)

1. （济源职业技术学院经济管理系 河南 济源 459000）

**摘要：**我国精准扶贫取得了巨大的成就，但也面临着农村人口的智能水平较低、农村劳动力现代化技能缺乏、农村人口身心健康不佳及农村人口社会保障水平较低等诸多困境。在分析这些困境背后原因的基础上，提出了通过加大基础教育投入、强化农村人口技能培训、丰富农村人口精神生活、健全农村社会保障机制等措施，为贫困农村地区人力资源的开发提供有力支持，实现贫困农村地区真正的脱贫。

**关键词:**精准扶贫；贫困农村；人力资源；困境

分类号：[F323.6](http://ztflh.xhma.com/html/3351.html) 文献标识码：A

目前，我国已经步入全面建成小社会的攻坚期，“扶贫先扶智”，我国贫困农村地区人力资源开发滞后，与现代化的生产、生活方式距离相差甚远。只有先解决人的问题，才能更好地贯彻国家的精准扶贫战略。农村人力资源开发就是对农村人力资本的投入，“人力资本具有三个方面核心特征：从形成上看，人力资本需要通过后天投资形成，并非天然存在。投资需要在教育、培训、医疗等方面支出一定的金钱、时间、精力，投资的目的在于获得更好的人力资本回报。”[1]

**一、精准扶贫战略下贫困农村地区人力资源开发的困境审视**

“扶贫先扶人”，精准扶贫开发与广大贫困地区群众人力资源的开发休戚与共，农村人力资源开发遇到了前未所有的困境。

**（一）农村人口的智能与社会脱节**

我国农村人口占总人口近一半，在文化素质、思想观念等方面，农村地区与城市的生活水平相差甚远。根据国家统计局2015的相关统计数据，农民工中未上过学的占1.1%，小学文化程度占16.9%，大专及以上占8.3%。其中，外出农民工中高中及以上文化程度的占27.9%，比2014提高1.9个百分点；本地农民工中高中及以上文化程度的占22.6%，较上年提高1.2百分点。[2]根据数据我们可以看出，作为农村主要劳动力的农民工，农村人力资源依然面临着文化程度低的问题，其智力开发的程度远远落后于城市。处于闭塞农村地区的农民，没有机会和条件接受教育，对外面世界缺乏了解，与社会格格不入。农村劳动力不能满足社会的需求，导致农村人力资源得不到有效的开发和利用。

**（二）农村劳动力现代化技能缺乏**

贫困农村地区的劳动力，常“面朝黄土背朝天”，与土地为伴。他们只是简单地掌握了简单粗放的农业生产方式，而对于现代化的农业生产方式却知之甚少,尤其是在现代科技日益发展的今天，贫困地区的农民文化程度低更为突出。要国家实现农业现代化，一个至关重要的条件就是拥有掌握现代化技能的农民。此外，由于近年来农业的生产效率比以往有所提高，农村出现了剩余劳动力。随着我国第二、第三产业的兴起，对劳动力的需求逐步增加，但第二、第三产业需要具有相应的劳动技能，但农民又长期从事农业生产，技能上出现了脱节。加之我国缺乏培训机制，农村的劳动力不能发挥最大的潜力，农民的收入自然就少，这也就直接导致了农村的贫困。

**（三）农村人口身心健康有待提高**

“人口的身心健康状况是人力资源水平的重要指标。”[3]农村地区不仅物质资源匮乏，而且精神生活也匮乏。农村地区农民为了生存，并没有过多的时间去从事精神生产活动，自然缺乏丰富的精神生活。另外，受传统思想观念的影响，农民容易安于现状。他们满足于基本的生活，单纯地为了吃饭而吃饭。面对“家徒四壁”的光景，他们对生活已然失去了信心，并且不同程度地存在着悲观情绪。这样的心态进而又影响着下一代，出现“代际相传”现象。曾有数据证实，农村地区走出来的大学生与城市相比差距较大。受到农民身心健康的影响，农村地区的人力资源开发受到了严重阻碍。

**（四）农村人口社会保障水平较低**

2016年，贫困地区农村拥有合法行医证医生或卫生员的行政村比重为90.4%，比2012年提高7.0个百分点；91.4%的户所在自然村有卫生站，比2013年提高7.0个百分点。 [4]从以上近几年数据比较我们可以看出，虽然我国贫困农村地区社会保障水平近年来有所改善，但是依然存在“看病难”、“养老难”等问题，这也是阻碍我们脱贫的重要因素。比如，农村地区人口遇到一些大的疾病，付不起昂贵的医药费，医院把他们“拒之门外”等。此外，农民“养儿防老”这一传统的思想观念背后折射出一个痛心的现象，即农村养老社会保障的缺位。一旦农民丧失劳动力，就没有任何养老保障，只能依靠“养儿防老”。“父母在、不远游”，对于一些年轻的劳动力来说，要负担父母的看病、养老等义务，这样就导致他们不能外出打工，只能依靠农业收入维持生活。长此以往，就形成一种恶性循环，越穷越看不起病、越穷越养不起老；反过来就会越贫困。归根结底是农村地区人口社会保障低。

**二、精准扶贫背景下贫困农村地区人力资源开发出现困境的原因剖析**

精准扶贫最终的目标就是通过人力资源开发，来实现贫困农村地区的经济发展。针对精准扶贫背景下贫困农村地区人力资源出现的困境，要精准剖析原因，才能因户施策。

**（一）贫困农村地区基础教育落后**

农村基础教育落后是引起农村地区贫困的根本因素。农村地区由于地处偏远，师资力量较为薄弱。一般来讲，现今农村的教师大部分都是只上过师专的老教师。有些从农村出来的大学生，不愿意再回农村。究其原因，一方面，农村的生存条件与城市相比有很大差距，不利于自身的生存和发展；另一方面，农村的工资待遇没有城市的优越。为了寻求更好的条件，大学生选择了去城市生活，农村的教师资源就出现了短缺。此外，由于国家在农村基础教育投入力度远远小于城市地区等因素，农村教育基础设施不健全，这就形成了农村与城市教育资源不均衡，较城市明显落后。

**（二）长期忽视农村劳动力技能培训**

从形势上看，虽然我国贫困农村在一定的时期能够摘掉贫困的帽子，但是脱贫后又“返贫”的现象会时有发生，成为影响我国精准脱贫的一个较大难题。以我国西部地区为例，相关研究数据表明，西部地区有一些地区脱贫之后，返贫率比较高，平均返贫率在15%～25%，个别地方出乎意料达到30%～50%，返贫人口数量竟超过脱贫人口数量。[5]这无疑就给我门一个警示性的信号，要想彻底根除贫困，就必须以“扶贫先扶人”为战略核心，着重培训农村劳动力的技能。但是，长期以来，我国忽视了农村劳动力的技能培训，一直采用“输血式”的扶贫方式，没有把重心放在“造血式”的扶贫方式上。这样做的结果是虽然扶贫工作取得的成绩斐然，却没有取得实质性的突破，脱贫工作仍然只停留在量的积累上，没有实现质的飞跃。目前，我国出现“返贫”现象，归根结底是农村劳动力缺乏劳动技能，导致农村地区无法从根本上消除贫困。我国忽视农村技能培训的影响因素，从经济效益理论上讲，是人们认为技能培训并不能带来直接的经济效益收入，从而忽略了人力资源这一国家扶贫战略中最重要、最具有创造性的资源。

**（三）传统的思想观念根深蒂固**

贫困农村地区之所以贫困，主要原因是思想观念落后。农村几千年来都是自然经济占主导地位，大部分农民的思想都是小农思想，容易安于现状。他们对于新事物、新技术和新思想、新观念的接受能力比较差，甚至有一定的抵触心理。农村的生活环境处于闭塞的环境中，旧的思想观念很难改变。同时，我国在扶贫方面，也缺乏宣传心理健康教育专业的扶贫人才，心理健康宣传教育“不在场”。基于此，农村人口的身体健康处于一种亚健康的状态，完全与外面的世界脱轨，缺乏城市人口具备的精神状态，影响我们国家精准扶贫战略的实施。

**（四）国家社会保障制度不健全**

到2020年，社会保障体系要基本全覆盖到城乡居民，这是我国的战略发展目标。我国人口基数大，增速快，人口老龄化的问题逐步凸显。从立法角度来讲，有关社会保障的法律还不健全，缺乏强制性和统一性；对一些违反社会保障制度的行为缺乏惩罚措施，执行力度不够，违反社会保障制度现象层出不穷，与国际接轨的社会保障法律法规较少。从国家的发展阶段来讲，我国处在社会主义初级阶段，社会保障制度与发达国家还存在一定的差距，还没有完全达到中等发达国家的社会保障水平。从社会公平正义的角度来讲，社会保障制度主要通过合理分配来保障弱势群体，以实现社会的公平性。但目前我国的社会保障还存在不公平、不公正的现象。不同区域的社会水平存在较大差异，不同行业领域也参差不齐，其公平正义的功能不能很好体现。同时，我国的社会保障资金筹集相对难，政府部门主体责任没有履行到位，对社会保障资金也缺乏监管。总之，无论从立法角度、从国家发展阶段角度、从社会公平角度，还是从政府对社会保障资金的监管力度等来讲，我国社会保障制度的社会保障功能没有充分发挥出来。

**三、找准精准扶贫背景贫困农村地区人力资源开发的路径**

精准扶贫是对以往我国扶贫工作方式的突破，是对粗放扶贫的一种创新。传统的扶贫方式是一种“输血式”的扶贫理念，其弊端不言而喻。为了消灭农村地区的贫困，必须要解决农村地区人力资源开发的问题，不断提升精准扶贫的造血功能。

**（一）加大基础教育投入，促进农村人口的智能开发**

精准扶贫是国家大政方针，是宏观政策。而加强贫困农村地区的基础教育，能够提升农村人口的文化水平和补齐贫困农村地区的基础教育短板，进而逐步缩小与城市教育水平的差距，是促进农村人口智能开发的重要途径。一言以蔽之，贫困农村地区发展基础教育是开发人力资源的基础条件。基于我国贫困农村地区基础教育实施的现状，政府要加大对农村教育资源的投入，让贫困地区人口能够拥有更多的受教育机会，提升他们的文化程度，增强他们的综合素质。“再穷也不能穷教育”，政府要履行自身的主体责任，合理规划和均衡城乡教育资源布局，建立农村与城市师资交流制度。政府应当放宽福利政策鼓励大学毕业生到农村和基层，以达到对农村教育资源的补偿，改变农村代代贫困的状况。

**（二）强化农村人口技能培训**

古人云：“授人以鱼，不如授人以渔。”精准扶贫战略要想取得实质性的进展，外因固然重要，但根本上需要发挥内因的决定性作用。所以，强化农村地区人口技能培训是精准扶贫战略应采取的必要措施。精准扶贫战略下的技能培训主要包括两个方面：一是由于农村劳动力缺乏掌握现代农业技术的能力，为贫困农村地区提供相应的技术扶持，开展技能培训服务，培养农村人口掌握现代化农业技能，提高生产效率。同时还要鼓励农民发展除农业以外的副业。比如养殖业、水产业等，政府要提供这方面的技术人才，驻村为其提供技术指导和培训。二是解决农村剩余劳动力的转移问题。第二、第三产业的兴起与发展，需要农村剩余劳动力在农闲时从事农业以外的劳动，这样才能有更多的机会增加收入。作为服务型的政府，要遵循因地制宜、具体问题具体分析等原则，即根据各家各户的不同情况，采取具体的技能培训方式来提高农村剩余劳动力的就业率和增加贫困人口的经济收入，尽快地摆脱贫困。

**（三）丰富农村人口精神生活**

文化资本是“个体在特定的生活、文化、社会背景下形成的思想观念、风俗礼仪、行为态度、信仰信念以及由此衍生出来的一切物质的总和。”[6]农村地区的精神文化生活属于文化资本的体现，丰富农村人口精神文化生活能够带来经济的发展。我国精准扶贫的战略是贫困农村地区物质生活和精神生活齐抓共管。贫困地区的农村人传统思想观念根深蒂固，把生命都奉献给了土地，没有多余的时间从事其他活动。在精准扶贫战略实践过程中，政府要组织驻村扶贫人才进行思想教育宣传活动。例如，在农村兴建供农民业余活动的基础设施，在农闲的时候到业余活动场所锻炼身体。这样不仅锻炼了身体，丰富了生活，还增进了邻里之间的感情。除此之外，驻村扶贫工作人员还应与农民多进行交流，定期组织有关农业科技、科技之类的宣传教育活动，让农民逐渐摆脱传统思想观念，接受新鲜的事物、新鲜的思想观念。精准脱贫要避免返贫现象，积极向上的精神生活状态十分重要。

**（四）健全农村社会保障机制**

我国贫困农村地区社会保障机制还不完善，间接导致了农村的贫困。在目前社会发展条件的基础上，政府要建立健全社会保障体系，让贫困地区的农民无后顾之忧。一方面，政府要建立“政府—个人”共同承担社会保障资金的体制机制。个人与政府共同分担，不仅减轻了个人的经济压力，而且由于政府对农民的社会保障水平提供财政支持，能够从经济和心理上给农民打上了一针“安心剂”，尤其是在医疗保险、失业保险等方面做好最后一道“安全阀”。另一方面，要逐步取消城乡二元制结构。随着社会的发展，打破城乡壁垒，突破以行政为界限划分的社会保障制度管理模式，实现城乡社会保障管理模式统一标准，以真正彰显社会保障制度的公平。除此之外，要不断完善社会保障立法机制，让农村人口处在法律的保护范围内。总之，要让社会保障这一“安全阀”真正地惠及到贫困农村地区每一个农民身上，让农村人口沐浴在国家政策的阳光下，享受到国家发展的红利。

**结语**

精准扶贫战略是我国具有长远目光的重大战略，本质在于“精准”二字，要坚持具体问题具体分析的原则，有针对性科学、合理地开发农村资源。人是一切生产活动的主体，也是农村脱贫致富的关键性因素之一，贫困农村地区人力资源开发是精准扶贫工作重点要解决的任务。因此，我国应该加强对贫困农村地区人力资源的开发，发挥其地方特色优势，在国家政策扶持下真正实现脱贫。

**参考文献：**

[1]张恂.基于人力资本理论的我国农村劳动力迁移探讨[J]，商业经济研究，2017（12）:105-107.

[2]中华人民共和国统计局.2015年农民工监测调查报告[EB/OL].

[http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201604/t20160428\_1349713.html.](http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201604/t20160428_1349713.html.2016)

[3]陈波涌、唐智彬.论精准扶贫背景下贫困农村地区人力资源开发内容与途经[J].湖南大学学报（社会科学版），2017（01）:86-90.

[4]中华人民共和国统计局.精准脱贫成效卓著小康短板加速补齐——党的十八大以来经济社会发展成就系列之六[EB/OL].

http://www.stats.gov.cn/tjsj/sjjd/201707/t20170705\_1509997.html.

[5]西北大学中国西部经济发展研究中心.中国西部发展报告（2012）[R].北京：社会科学文献出版社，2012：14-16.

[6]陈磊.当前我国小学教师文化资本差异问题研究[D].长春：东北师范大学，2010:7-11.

**The Plight and Path of Talent Resource Exploitation in Poor Rural Areas in the Context of Targeted Poverty Alleviation**

**HE Fang**

**（**Jiyuan Vocational and Technical College,Jiyuan 459000**）**

**Abstract**: The targeted poverty alleviation is an important link in the implementation of China's anti-poverty strategy, and the implementation of the strategy of targeted poverty alleviation is to ensure the development of human resources in poor rural areas. The development of human resources in China's poor rural areas has great potential for exploration, which requires us to fully understand the role of human capital. This paper aims at the situation of human resource development in poor rural areas, accurately recognizing the current situation, analyzing reasons and seeking practical solutions.

**Key words**: targeted poverty alleviation; poor rural areas; human resources; trouble

（责任编辑：赵勇）

1. 收稿日期：2017年11月01日

作者简介：何芳（1983—），女，陕西西安人，河南济源职业技术学院讲师，主要从事经济理论的教学工作。

基金项目：本文系济源市社科联调研课题《济源市精准扶贫现状及对策研究》之阶段性成果。 [↑](#footnote-ref-1)