广州市[港口航道与海岸工程](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)专业人才发展机制研究[[1]](#footnote-2)

---基于广州国际航运中心建设的背景

吴婷

（广州工商学院 广东 广州 510850）

**摘要** 广州建设国际航运中心需要大量的高端港航人才。本文在分析广州国际航运中心建设现状和[港口航道](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)与海岸工程人才发展情况的基础上，建立了广州[港口航道与海岸工程](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)专业人才发展机制。具体来说，就是要加强宏观决策，建立人才长期规划机制；深化校企合作，创新多层次人才培养机制；搭建创新平台，完善人才引进与集聚机制。

**关键字** 广州市；[港口航道与海岸工程](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)专业；人才培养；机制

**中图分类号：**G642 **文献标识码：**A **文章编号：**

**引言**

近年来，为充分发挥国家中心城市功能，广州市倾力打造国际航运中心。2015年8月，广州市人民政府印发《建设广州国际航运中心三年行动计划（2015--2017年）》（以下简称《行动计划》），明确了广州建设国际航运中心的发展目标，提出：“进一步夯实航运基础设施，完善集疏运体系，促进航运要素集聚，建设航运功能区，推动临港产业发展。到2017年，广州港货物吞吐量达到5.5亿吨，集装箱吞吐量达到2000万标准箱；完成固定资产投资150亿元，新增港口通过能力8000万吨；新增国际班轮航线20条，新增喂给港、内陆港20个[1]”。按照国际通行的计算标准，每增加1万标准箱的集装箱运量，可提供约500个就业岗位。显然，从广州建设国际航运中心、物流中心、贸易中心融合发展的速度和决心来看，广州将需要大量的[港口、航道](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)人才。[港口航道与海岸工程](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)人才是建设国际航运中心的重要基础人才，也是广州港这座千年古港维持生态、可持续发展不可或缺的关键人才。广州市航运教育资源十分有限，难以满足广州国际航运中心建设的航运人才需求。基于此，有必要建立一套符合广州国际航运中心建设的人才建设机制，特别是[港口航道](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)与海岸工程人才发展机制。

**一、广州建设国际航运中心的现状分析**

**（一）广州建设国际航运中心的基本情况**

广东省是我国改革开放的先行地区，广州市作为广东省的经济中心，其国际贸易发展一直走在全国的前列。统计年鉴显示，2016年广东省贸易进出口总额6.3万亿元人民币，约占全国同期水平的1/4。与此同时，2016年广州市商品进出口总值8566.92亿元，比上年增长3.1%；纳入其中的跨境电子商务进出口146.8亿元，增长1.2倍，位居全国第一。经济和对外贸易的快速发展，推动了广州市国际海上运输和港口运输业的发展。新形势下，为积极融入“一带一路”战略、进一步推动南沙自贸区建设、发挥国家中心城市重要功能，广州市加快了建设广州国际航运中心的步伐。2015年，《行动计划》对建设国际航运中心的指导思想、发展目标、主要任务、保障措施等进行了明确而具体的规定，以期到2017年底初步形成广州国际航运中心的基本框架。同年10月，广州市出台《推进21世纪海上丝绸之路建设三年行动计划（2015-2017年）》，提出到2017年实现双边贸易额超过1600亿美元，出口和进口分别达到1000亿美元和600亿美元，加快建设以双向经贸为核心的重大项目的建设，广州自此打开建设国际航运中心的帷幕。

**（二）广州建设国际航运中心面临的环境日益复杂**

1.机遇与挑战并存

新形势下，建设广州国际航运中心面临诸多发展机遇。一是随着全球化的发展，国际航运中心逐渐向东亚转移，航运中心模式从航运中转型、加工增值型向资源配置型、低碳智网型转变，为广州发展航运中心赢得了难得的机遇和话语权。二是“一带一路”、广东南沙自贸区、“广州制造2025战略规划”、珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020）等多项历史机遇给广州国际航运中心发展带来了政策指引。三是创新驱动发展战略下，“互联网+航运”为广州国际航运中心创造了转型机遇。在挑战方面，一是金融危机过后，其后续影响对世界经济及我国出口贸易仍有很大影响，形势依然严峻。二是广州港面临激烈的港口竞争，珠三角的香港、珠海、深圳的港口地理位置和政策条件并不逊色于广州港，广东省外的上海、宁波、青岛、天津等地港口因积极参与“一带一路”战略，也从一定程度上分流了部分航运货源。

2.优势与问题同在

国际航运中心的建立对港口城市具有较高的要求，并主要体现在航运产业集群的高效聚集和航运资源的国际化配置[2]。为千年商都，广州建设国际航运中心已具备扎实的经济发展基础、科技创新环境、地理位置、集疏运体系和航运文化底蕴，具有较高的航运资源集聚和配置能力。然而，优势与问题同在，广州建设国际航运中心在顶层政策和制度的设计、集疏运体系的整合、外贸航线辐射能力、高端航运服务业、高端航运人才、远洋集装箱运输船队组建等方面仍有待提升。例如，截至2015年8月广州港共有外贸航线98条；2016年广州港新增外贸航线12条；预计到2020年，广州港外贸业务航线将过百。然而，早在2014年深圳港就已开通230多条外贸集装箱航线；早在2006年香港、新加坡港口的国际航线已达500条以上。显然，这些问题需要在现有特色和优势的基础上通过加强建设给予克服、借助高端航运人才的发展加以突破。

**二、国际航运中心建设背景下广州市**[**港口航道**](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)**与海岸工程人才发展现状**

**（一）广州市**[**港口航道**](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)**与海岸工程专业教育发展情况**

目前，广东省现有广州航海学院、广东海洋大学两所高校开设了[港口航道与海岸工程](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)本科专业；有广州航海学院、广东交通职业技术学院、广东南华工商职业学院、珠海城市职业技术学院等院校开设了港口与航运管理专科专业。从分布区域来看，这些高校主要集中在广州市，这与广州作为广东省的行政教育中心是密不可分的。综合来看，广东省的[港口航道](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)教育资源并不是十分丰富。一方面，有限的航海教育资源制约了港口航运人才数量的充分供给；另一方面，港口航运人才的培养层次不高，主要集中于高职专科层次人才的培养，尤其是研究生、本科层次系列高端港口航运人才的培养明显不足。最后，航运复合型人才匮乏，致力于国际航运中心研究的机构和专家较少[2]。

从广州市来看，广州主要依托广州航海学院发展航运高等教育、培养港口航运本科人才。广州航海学院于2013年经教育部批准升格为普通本科院校，其前身是广州航海高等专科学院，学院的[港口航道与海岸工程](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)本科专业于2014年通过教育部审批，并于当年秋季开始招生。本科专业学生的修业年限为4年，依据这样推算可知广州航海学院的首届[港口航道与海岸工程](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)本科学生将于2018年7月毕业，这与《行动计划》在2017年之前所需的高端港口航道人才的供给要求之间形成了一定的时滞。另外，广州市[港口航道与海岸工程](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)专业研究生层次人才的培养尚属空白，广州市的[港口航道](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)教育及航运教育还有很大的提升空间。

**（二）新形势下对**[**港口航道与海岸工程**](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)**人才的新要求**

经济全球化、竞争国际化、船舶大型化、港口现代化和航运智能化等市场特征下，航运业亟需转型发展以适应日趋变化的国际市场环境，这也给[港口航道与海岸工程](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)人才提出了新要求。

其一，具备十分扎实的专业功底，掌握港口工程、航道工程、水利工程、土木工程的勘测、设计、规划和管理等方面的基本理论和知识，这是能力新要求的基础。其二，具有较强的操作应用能力，掌握港航工程、海岸工程的勘测与设计方法、施工与管理的技能，并能正确处理和解决实际操作中出现的工程问题，这是能力新要求的主干。其三，在学科融合趋势的指引下，既全面学习[港口航道与海岸工程](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)专业知识，又能掌握一定专业相关理论，如船舶与海洋工程、工程管理、航海技术、轮机工程、国际商务等专业知识，提升所学知识的多样化、多元化、渗透性、综合性和应用性，这是能力新要求的拓展。其四，能够综合利用所学理论和技术手段开展港航工程、海岸工程的科学研究，通过科研提升自己的专业领悟、巩固、钻研、挖掘能力，这是能力新要求的凝练。其五，在“大众创新、万众创业”环境下，能够适应航运经济市场的快速变化、最新要求，不断调整自己的知识结构[3]，通过创新思维的训练和创业实践的应用，提升自己的专业创新创业能力，这是能力新要求的升华。

**三、广州市**[**港口航道与海岸工程**](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)**人才发展机制**

基于上述分析，广州市可以从建立人才长期规划机制、创新多层次人才培养机制、完善人才引进与集聚机制三方面构建[港口航道与海岸工程](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)专业人才发展机制。

**（一）加强宏观决策，建立人才长期规划机制**

为适应国际航运市场的变化及我国航运市场的发展现状，广州市需要加强航运人才市场的长期规划，具体到[港口航道与海岸工程](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)专业，则要了解该专业人才的需求情况和发展安排。

如上所述，根据《行动计划》的发展优势和建设目标来推测，广州建设国际航运中心需要大量的港口、航运人才。与此同时，广州也勇敢地剖析了现有的差距和不足，如“港口基础设施不足，能力不强，集疏运体系尚需完善”等。对此，《行动计划》针对基础设施、集疏运体系的完善作了重点部署。一是提升港口综合通过能力，具体推进建设南沙港区三期工程、四期工程、近洋码头工程、国际通用码头工程、江海联运码头工程等，推进新沙港区和黄埔港区升级改造。推进惠莞共建新沙港区二期工程，及其公共航道、锚地建设。二是提高航道锚地适应能力，重点推进广州港深水航道拓宽工程的研究和建设。三是改善船舶进出港监管和服务，加强船舶进出港调度管理、提升出海航道安全水平。显然，这些港口码头工程和航道拓建项目的有效推进和顺利实施有赖于大量的港口、航运人才的智力支持，这些人才主要表现为港口工程规划与设计、港口技术管理、引航、航道设计与施工、航运经营管理、海岸工程等岗位人才。基于这样的现状，结合广东自贸区建设、粤港澳大湾区建设、广州“制造强市”等宏观环境，广州就要做好人才的近期计划和远期筹划。近期安排方面，要考虑到高端复合型港航紧缺人才的培养；远期规划方面，要用全球性眼光考虑到国际航运形势变化对人才的新要求，做好创新性港航人才的培养和工匠精神的培育。

**（二）深化校企合作，创新多层次人才培养机制**

高校是人才培养的主要渠道，校企合作是培养创新性应用型人才的重要途径。以广州航海学院为代表的广州高校应加强与珠三角港口集团、航运企业、货运物流企业、科研机构的沟通交流，实现人才培养、课程建设、教材编写、科研开发、资源共享、师资开发等方面的深度合作。针对[港口航道](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)与海岸工程人才发展存在的问题，高校应根据港口航道管理工作岗位群建立分类层级的人才培养模式。

首先，对于高端复合型人才，广州航海学院可以以“产学研”的形式，加强与广州港集团、广州港股份有限公司、中交广州航道局有限公司、中船龙穴基地、广州集装箱码头有限公司等的合作，让学生掌握行业发展脉搏、参与行业标准制定、引领行业企业发展等，提升科研创新能力和知识的融合应用能力。鼓励广州航海学院筹建广州海事大学，在应用型本科人才培养的基础上，开展港口航道与海岸工程研究生层次人才的培养与创新研究。其次，对于工程技术型人才，广州航海学院、广东交通职业技术学院可以以订单班的形式，与广州海运集团、中国外运长航集团、文冲造船厂及广州海德、广州丽洋国际货运代理有限公司开展合作，让学生在行业标准理论学习的基础上，重点加强港航工程技能的应用训练，掌握港航与海岸工程要求掌握的专业技能并争取通过港航工程师、建造师、监理工程师等国家资格认定证书。再者，对于基层操作技工人才，高职、中职院校及中技学校可以与企业通过工学结合和顶岗实习相结合的柔性培养模式，强化对港口、航道和海岸项目施工的专业基础理论、职业能力素养、操作服务技能的培养[4]。

**（三）搭建创新平台，完善人才引进与集聚机制**

当前，高端航运人才的短缺已成为制约广州国际航运中心建设的重要瓶颈。对此，在高校、企业、行业协会人才培养和培训的基础上，可以通过搭建创新平台、引进高端人才的方式缓解人才不足的矛盾。

首先，制定高层次人才引进规则，确定引进人才的规模和专业[5]。依据《行动计划》发展目标，紧密围绕南沙港区三期、四期工程、深水航道拓宽工程等确定人才需求类型和数量，重点引进港航与海岸工程的高端规划、勘测、设计、管理人才，优化人才引进结构。其次，鼓励港航企业建设高端研发平台，打造人才聚集高地。对于港航重点领域，鼓励以科研项目、重大工程、重点学科建设的形式，吸引高水平的科学家、工程师、及科技创新团队的集聚，并将他们安排到核心科研岗位，发挥专业优势和桥梁纽带作用，推动企业的资金引进、项目建设、人才培育和科研成果转化，提高高端人才的利用率。再者，落实人才引进保障制度，实现引人、用人、留人的协同，做好人才引进的各项后续保障工作，处理好住房、保险、家庭安置、子女入学等切身问题，如通过“租售同权”政策解决引进人才子女的就近入学问题。最后，改革人才引进的评价与激励机制，降低引才风险。创新课题成果的评价方式和体系，着重体现技术创新、科技创新在港航项目建设中的核心作用。同时，健全人才引进的合同约束和法律监督，谨防引才风险、确保项目安全、维护国家利益。

**小结**

[港口航道与海岸工程](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)专业人才发展是一个系统、复杂的过程，既需要政府加强宏观调控，做好人才需求发展预测和规划；也需要依托高校、企业、行业协会通过密切校企合作、产学研结合，建立多层次人才培养和培训体系；还需要创新研发平台，以人才引进的方式吸引高层次人才的集聚。总之，广州国际航运中心的建设需要各利益共同体的共同努力和协作，通过构建有效的人才预测、规划、培养、培训、引进、激励、约束机制，为广州航运产业发展输送更多的创新性应用型[港口航道与海岸工程](http://jwc.gzhmt.edu.cn/info/1013/1661.htm)专门人才。

**参考文献**

[1] 广州市人民政府. 建设广州国际航运中心三年行动计划（2015--2017年）[A/OL]. (2015-08-31)[2016-03-05].http://www.gz.gov.cn.

[2] 黄小彪，葛春凤. 广州建设国际航运中心的发展环境与战略定位[J]. 港口经济，2016（2）：39-43.

[3] 易加斌，[高金微](http://xueshu.baidu.com/usercenter/data/author?cmd=authoruri&wd=authoruri%3A%2815311411bc07575a%29%20author%3A%28%E9%AB%98%E9%87%91%E5%BE%AE%29%20%E5%93%88%E5%B0%94%E6%BB%A8%E5%95%86%E4%B8%9A%E5%A4%A7%E5%AD%A6). 经济全球化与竞争国际化背景下我国物流业人才发展战略研究[J].物流科技，2008，31(10):105-107.

[4] 邱福林. 报关与国际货运人才需求及专业培养模式探析[J]. 金华职业技术学院学报，2016，16(1):18-21.

[5] 吴婷. “一带一路”背景下广东航运人才发展战略研究[J]. 连云港职业技术学院学报，2016，29（2）：29-32.

Research on the Development Mechanism of Guangzhou Port Waterway and Coastal Engineering Talents --- Based on the Background of Guangzhou International Shipping Center Construction

WU Ting

(Guangzhou College of Technology and Business, Guangzhou 510850, China)

**Abstract:** The construction of Guangzhou international shipping center requires a large number of high-end shipping talents. By analyzing the construction situation of Guangzhou international shipping center and the development of Guangzhou port waterway and coastal engineering talents, the talent development mechanism of Guangzhou port waterway and coastal engineering is established. Specifically, it is necessary to strengthen macro decision-making and establish a long-term planning mechanism, deepen the cooperation between schools and enterprises, and create a multi-level talent training mechanism, build an innovative platform and improve the introduction and agglomeration mechanism

**Key Words:** Guangzhou city, port waterway and coastal engineering, talent training, mechanism

(责任编辑:赵勇)

1. 收稿日期：2017年09月02日

   作者简介：吴婷（1984-），女（汉），安徽宿松人，讲师，硕士，研究方向：物流管理。

   基金项目：2015年广东高校省级重点平台和重大科研项目青年创新人才类项目：“一带一路”背景下建设广州国际航运中心人才发展战略研究（编号：2015WQNCX159）。2016年广东省本科高校高等教育教学改革项目：“双创”背景下物流管理专业实践教学模式改革研究（序号：680）。2016年广州工商学院校级本科质量工程项目：基于“以生为本”教育理念的高校教学管理模式构建与创新研究--以广州工商学院为例（编号：ZL20161202）。 [↑](#footnote-ref-2)